
Utkast til saksfremlegg – oppdatering av inntektsberegninger**Til: Luster kommune****Fra: Advokatfirmaet Lund & Co DA****Gjelder: Konesjonssøknader fra Statkraft – utkast til saksfremlegg for kommunestyret****Dato: 10. oktober 2011**

1. Bakgrunn

Det vises til notat 3. oktober 2011 om utkast til innstilling til vedtak i Luster kommunestyre i forbindelse med kommunens høringsuttalelse til NVE om behandlingen av konsesjonssøknader fra Statkraft Energi AS om utbygging av Vigdøla kraftverk og overføring av Vestsideelvane og heving av Tunsbergdalsdammen i Jostedalen. Regjeringen har i statsbudsjettet for 2012 oppjustert den øvre grensen for eiendomsskatt på vannkraftverk i eiendomsskatteoven § 8 for eiendomskatteårene 2012 og 2013. Videre er kapitaliseringsrenten i skattelovforskriften endret fra 2013. Det er derfor behov for en oppdatering av beregningene og vurderingene av kommunens potensielle eiendomsskatteinntekter fra de omsøkte utbyggingene.

2. Konklusjon

Dersom Regjeringens forslag i Statsbudsjettet for 2012 blir gjeldende også etter 2013, innebærer det eiendomsskattinntektene fra de omsøkte utbyggingene vil kunne øke med om lag 0,5 millioner kroner sammenlignet med dagens situasjon.

Siden utbyggingene etter all sannsynlighet ikke vil stå ferdig til eiendomsskatteåret 2013, vil imidlertid endringene som foreslås over statsbudsjettet ikke få umiddelbare konsekvenser for eventuelle utbygginger i henhold til Statkrafts søknader. Dersom Statkraft får konsesjon, baseres eiendomsskatten i byggeperioden på investert kapital pr. 1. januar i ligningsåret, jf. skatteloven § 18-5 sjette ledd. Dette gjelder frem til anleggene er ferdigstilt.

Regjeringen indikerer at tersklene i eiendomsskatteoven § 8 vil kunne bli gjenstand for årlige justeringer over statsbudsjettet. Det gjelder også for kapitaliseringsrenten i skattelovforskriften § 18-8-4. Det er derfor ikke mulig å foreta sikre vurderinger av eiendomsskatten for vannkraftverk etter 2013. Det vil heller ikke være forsvarlig av kommunestyret å bygge på tallene for potensiell eiendomsskatt basert på forslaget for 2013 i sin vurdering.

111010_n_luster_saksfremlegg_eiendomsskatt_vigdøla_vestsideelvane_lundogco_jr

Advokatfirmaet Lund & Co DA – MNA

Akersgaten 30 | Pb 1148 Sentrum, NO-0104 Oslo | Tel: (+47) 99 11 99 00 | Fax: (+47) 947 47 000

Org. nr : 991 097 171 | Bankgiro: 8601 20 60159 | www.lundogco.no

3. Vurdering

Reglene om beregning av eiendomsskattegrunnlaget for store vannkraftverk er inntatt i skatteloven av 1999 § 18-5 første til fjerde ledd. Hovedregelen er at eier av slike anlegg skal betale eiendomsskatt basert på anleggets omsetningsverdi. Dette utgangspunktet er imidlertid begrenset av eiendomsskatteoven § 8 fjerde ledd, hvor det fremgår at den skattemessige verdien av et kraftanlegg aldri skal settes høyere enn 2,35 kr/kWh. Når de reelle omsetningsverdier av kraftanlegg i dag ligger rundt 4 kr/kWh, innebærer dette makstaket en sterk begrensning i kommunenes eiendomsskatteinntekter.

Regjeringen foreslår i statsbudsjettet at makstaket i eiendomsskatteoven § 8 oppjusteres med 5 prosent for eiendomsskatteåret 2012. Dette innebærer at øvre grense for eiendomsskattegrunnlaget øker fra 2,35 til 2,47 kr/kWh. For eiendomsskatteåret 2013 foreslår regjeringen en ytterligere økning med 11 prosent, som innebærer at maksimumsgrensen økes til 2,74 kr/kWh. Forutsatt at Stortinget vedtar forslaget, legger regjeringen videre opp til å endre kapitaliseringsrenten i skattelovforskriften § 18-8-4 slik at rentesatsen for inntektsåret 2011 blir 4,5 pst. Endringen får effekt for eiendomsskatteåret 2013. Dette representerer en økning sammenlignet med renten for inntektsåret 2010 som er på 3,3 %, jf. Finansdepartementets vedtak 26. januar 2011 nr. 91 om fastsettelse av renter for beskatning av kraftforetak for inntektsåret 2010 (FOR-2011-01-26-91) punkt 6. At kapitaliseringsrenten øker, vil gi lavere eiendomsskattegrunnlag.

Overføringen av Vestsideelvane er en utvidelse av en eksisterende regulering. Utbyggingen vil derfor etter all sannsynlighet regnes som en utvidelse av et eksisterende eiendomsskatteobjekt. Dette har også Statkraft på forespørsel uttalt at selskapet har lagt til grunn. Investeringene til Vestsideelvane må da på kort sikt antas å øke driftsutgiftene ved Leirdøla kraftverk, og dermed gi et lavere eiendomsskattegrunnlag for Leirdøla. Leirdøla kraftverk er i utgangspunktet et rimelig kraftverk med små driftskostnader. Dette gjør at formuesverdien er høyere enn både dagens maksverdi og de foreslåtte hevingene for 2012 og 2013. Så lenge man har en maksverdi som gjør at kraftverkets eiendomsskattegrunnlag ligger såpass mye lavere enn anleggets reelle omsetningsverdi, antas det at kostnadene til tilleggsreguleringen ikke vil føre til at driftsutgiftene gjør at eiendomsskattegrunnlaget for Leirdøla synker under de maksimalverdiene regjeringen har foreslått i statsbudsjettet. Statkraft har på forespørsel sagt at selskapet ikke har foretatt beregninger av hva investeringen vil ha å si for eiendomsskattegrunnlaget, så antakelsen er usikker.

Det understrekes at utregningene nedenfor er basert på forenklete modeller der eiendomsskatteinnektene er beregnet på grunnlag av de nåværende og foreslåtte begrensningene i eiendomsskatteoven § 8. Det endelige eiendomsskattegrunnlaget må fastsettes på årlig basis etter at anleggene er satt i produksjon. Videre legges det til grunn at utbyggingskostnadene representerer den reelle skattemessige verdien av utbyggingene.

3.1 Eiendomsskatteinntekter med dagens regler

Statkraft har i utredningen anslått eiendomsskatten for utbyggingene til å ligge i intervallene 860 000 til 2 110 000 kroner for Vestsideelvane og 320 000 til 790 000 kr for Vigdøla kraftverk. Tallene for Vestsideelvane synes å være basert på at overføringen gir en økt produksjon i Leridøla kraftverk på 125 GWh per år. Statkraft har imidlertid uttalt at heving av Tunsbergdammen i tillegg gir en økning i nettoproduksjonen i Leirdøla kraftverk på 10 GWh på grunn av mer fleksibel magasinutnyttelse. Det er derfor lagt til grunn her at nettoproduksjonen i Leirdøla kraftverk øker med 135 GWh som følge av utbyggingen.

Utbyggingskostnadene er anslått til 2,7 kr/kWh for Vigdøla, og 3,8 kr/kWh for overføringen av Vestsideelvane. Dersom eiendomsskattegrunnlaget tilsvarer utbyggingskostnadene, vil den nåværende maksimumsverdien er nådd for begge utbyggingene allerede fra første år. Eiendomsskatten etter dagens maksimumsverdi vil i så fall ikke overstige ca 2,2 mill kroner for Vestsideelvane og ca. 790 000 kroner for Vigdøla, eller samlet om lag 3 mill kroner:

- Vestsideelvane: $135 \text{ mill. kWh} * (0,95 - 2,35 \text{ kr/kWh}) * 0,007 = 897\,750 \text{ til } 2\,220\,750$ kroner.
- Vigdøla: $48 \text{ mill. kWh} * (0,95 - 2,35 \text{ kr/kWh}) * 0,007 = 319\,200 \text{ til } 789\,600$ kroner.
- Samlet for begge utbyggingene: 1 216 950 til 3 010 350 kroner.

3.2 Eiendomsskatteinntekter med makstaket for 2012

Dersom man legger maksimumsverdien for 2012 til grunn – 2,47 kr/kWh – vil eiendomsskatten ikke overstige ca 2,33 millioner kroner for Vestsideelvane og ca. 830 000 kroner for Vigdøla – samlet om lag 3,16 millioner kroner:

- Vestsideelvane: $135 \text{ mill. kWh} * (0,95 - 2,47 \text{ kr/kWh}) * 0,007 = 897\,750 \text{ til } 2\,334\,150$ kroner.
- Vigdøla: $48 \text{ mill. kWh} * (0,95 - 2,47 \text{ kr/kWh}) * 0,007 = 319\,200 \text{ til } 829\,920$ kroner.
- Samlet for begge utbyggingene: 1 216 000 til 3 164 070 kroner.

Dette gir en mulig økning i kommunens inntekter fra de omsøkte utbyggingene på 153 720 kroner sammenlignet med beregningene basert på dagens begrensninger i eiendomsskatteloven § 8.

3.3 Eiendomsskatteinntekter med makstaket for 2013

Dersom man legger maksimumsverdien for 2013 til grunn – 2,74 kr/kWh – vil eiendomsskatten ikke overstige ca 2,59 millioner kroner for Vestsideelvane:

- $135 \text{ mill. kWh} * (0,95 - 2,74 \text{ kr/kWh}) * 0,007 = 897\,750 \text{ til } 2\,589\,300$ kroner.

For Vigdøla er beregningene mer usikre. Den antatte utbyggingskostnaden for Vigdøla er 2,7 kr/kWh. Dersom eiendomsskattegrunnlaget for denne utbyggingen ikke overstiger utbyggingskostnadene, vil skattegrunnlaget være lavere enn makstaket for 2013. Dersom man legger utbyggingskostnaden til grunn, får man en maksimal eiendomsskatteinntekt for Vigdøla 907 200 kroner:

- $48 \text{ mill. kWh} * (0,95 - 2,70 \text{ kr/kWh}) * 0,007 = 319\ 200 \text{ til } 907\ 200 \text{ kroner.}$

Selv om utbyggingskostnadene for Vigdøla er lavere enn det angitte makstaket for 2013, vil verdien av kraftverket imidlertid kunne bli høyere, da beregningen av eiendomsskattegrunnlaget fastlegges blant annet på bakgrunn av faktisk produksjon i kraftverket og på bakgrunn av spotprisen, jf skatteloven § 18-5. Dersom man legger makstaket for 2013 til grunn, vil eiendomsskatten bli:

- $48 \text{ mill. kWh} * (0,95 - 2,74 \text{ kr/kWh}) * 0,007 = 319\ 200 \text{ til } 920\ 604 \text{ kroner.}$

Dersom makstaket for eiendomsskatteåret 2013 legges til grunn, vil de samlede eiendomsskatteinnektene fra begge utbyggingene da være fra 1 216 000 til 3 509 940 kroner per år. Makstaket for 2013 gir således en mulig økning i kommunens inntekter fra de omsøkte utbyggingene på 499 509 kroner sammenlignet med beregningene basert på dagens begrensninger i eiendomsskatteaven § 8.

3.4 Potensiell betydning for samlede inntekter fra utbyggingene

I tillegg til eiendomsskatteinntekter vil kommunen kunne få inntekter fra utbyggingene fra konsesjonsavgifter og naturressursskatt. Naturressursskatten er beregnet til ca. 1 485 000 kroner for Vestsideelvane og ca 528 000 kroner for Vigdøla, til sammen ca 2 013 000 kroner. Naturressursskatten utjevnes gjennom kommunenes inntektssystem. Basert på Luster kommunes relativt lave skattenivå, vil et konservativt anslag tilsi at nettoinntekten av naturressursskatten være ca 1,5 millioner kroner.

De årlige konsesjonsavgiftene for de omsøkte utbyggingene er av Statkraft beregnet til 134 000 kroner fra Vestsideelvane og 13 000 kroner fra Vigdøla. Det understrekes at konsesjonsavgiften ikke vil inngå i kommunens driftsbudsjett, men skal settes inn i et næringsfond, jf. vassdragsreguleringsloven § 11 nr. 2 og vannressursloven § 19 annet ledd jf. industrikonsesjonsloven § 2. Fondets midler skal nyttes i samsvar med vedtekter som skal godkjennes av fylkesmannen.

Kommunen har allerede dekket sitt alminnelige behov for kraftforsyning, og konsesjonskraften fra utbyggingene tilfaller derfor fylkeskommunen.

På bakgrunn av de foregående redegjørelsene for eiendomsskatten, anslås det at kommunens inntekter fra begge utbyggingene vil ligge et sted i intervallet **2,5 til 5,1 millioner kroner** årlig. Regjeringens heving av makstaket gir altså et potensial for økte inntekter fra de omsøkte utbyggingene på ca 0,5 millioner kroner årlig.

Selv om de foreslåtte reglene i eiendomsskatteloven § 8 kan gi økte inntekter for Luster kommune, er det fortsatt rådmannens vurdering at de årlige inntektene fra utbyggingene representerer et relativt begrenset inntekspotensial for Luster kommune, særlig sammenholdt med de nye naturinngrep som må gjøres for å gi slike inntekter. Disse inntektenes realverdi vil med dagens system med et nominelt tak på eiendomsskattegrunnlaget for vannkraftverk også avta med tiden.

3.5 Den reelle betydningen av regjeringens forslag for utbyggingene

De omsøkte utbyggingene vil ikke stå ferdige tidnok til at de foreslåtte grensene for makstaket vil kunne få betydning for eiendomsskattegrunnlaget. Inntil kraftverkene er ferdige er det de investerte midler i utbyggingene som er avgjørende for eiendomsskattegrunnlaget, jf. skatteloven § 18-5 sjette ledd.

Regjeringen har i årets statsbudsjett varslet at maksimalverdien i eiendomsskatteloven § 8 vil være gjenstand for årlig justering gjennom budsjettbehandlingen. Dette innebærer i prinsippet at eiendomsskattegrunnlaget vil kunne variere fra år til år. Hva maksimalverdien vil kunne være på det tidspunkt utbyggingene eventuelt er ferdigstilte, er det derfor meget vanskelig å si noe om. Videre er det slik at at kapitaliseringsrenten for beregning av eiendomsskattegrunnlaget i skattelovforskriften § 18-8-4 vil justeres av Finansdepartementet også etter 2013. En heving av denne renten vil kunne gi et lavere eiendomsskattegrunnlagt enn det man får med dagens regler.

På denne bakgrunn er det ikke mulig med sikkerhet å angi hva eiendomsskatteinntektene vil kunne være etter at kraftverkene eventuelt er ferdigstilt. Det vil derfor heller ikke være forsvarlig av kommunestyret å basere sin avgjørelse på de tallene for eiendomsskattegrunnlaget som er foreslått i statsbudsjettet for 2012.